СОЮЗ «ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ АКАДЕМИЧЕСКОЙ НАУКИ»
(СОЮЗ РАН)
ОГРН 1255400033734, ИНН / КПП 5410169803 / 541001001

e-mail: trade_union_ras@mail.ru

08.10.2026 №26-05 На № _____ от _____ О федеральном бюджете на 2027 год	Председателю Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Макарову А.М.

Уважаемый Андрей Михайлович!

Союз «Объединение организаций профсоюзов работников академической науки» направляет Вам свое заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов».

Председатель А.В. Резник

Приложение: – 5 л. в 1 экз.

Приложение к письму председателя Союза РАН
от 08.10.2026 №26-05

Заключение
на проект федерального закона
«О федеральном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов»

Союз «Объединение организаций профсоюзов работников академической науки» (далее – Союз РАН) рассмотрел проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» № 615-9 (далее – Законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации 30 сентября 2026 года, в части финансирования научных исследований.

Прогнозируемый объем ВВП в рассматриваемом Законопроектом, составляет в 2027 году 248323 млрд рублей, в 2028 году – 263724 млрд рублей, в 2029 году – 281674 млрд рублей. Указ Президента Российской Федерации № 309 от 07.05.2024 (п. 7г) (далее – Указ № 309), устанавливает необходимость обеспечить «увеличения к 2030 году внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем до 2 процентов валового внутреннего продукта в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса на эти цели не менее чем в два раза». Утвержденный Правительством Российской Федерации 09.01.2025 «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Единый план) предусматривает увеличение внутренних затрат на исследования и разработки до 1,24 % ВВП в 2027 году, до 1,45 % ВВП в 2028 году и до 1,69 % ВВП в 2029 году. При этом внутренние затраты на исследования и разработки за счет бюджетных источников должны составят 0,761 % ВВП в 2027 году, 0,89 % ВВП в 2028 году и 1 % ВВП в 2029 году. С учетом плановых значений ВВП соответствующих лет это должно составить 1890 млрд руб. в 2027 году, 2347 млрд руб. в 2028 году и 2817 млрд руб. в 2029 году. То есть в процентах от ВВП ***рост этого показателя*** в период с 2027 по 2029 годы должен составить 31,4 %, а в номинальном выражении – 49 %.

Согласно Законопроекту (Приложение 13) общий объем бюджетных расходов на фундаментальные исследования и гражданские прикладные исследования должен быть равен 867,6 млрд руб. (0,349 % ВВП) в 2027 году, 831,7 млрд руб. в 2028 году (0,315 % ВВП) и 872,1 млрд руб. (0,31 % ВВП) в 2029 году. Соответственно, с учетом дефлятора ВВП (в реальном измерении) расходы на гражданскую науку сократятся с 2027 по 2029 г. на 8%.

Подобные планы совершенно не соответствуют требованиям, установленным Указом № 309, а также принятому в целях его исполнения Единому плану.

Очевидно, при подготовке Законопроекта Минфин России упустил из вида положения Указа № 309 и Единого плана. Последний предусматривает увеличение внутренних затрат на исследования и разработки за счет бюджетных источников до 1,14 % ВВП к 2030 году. Поэтапное увеличение бюджетных расходов на исследования и разработки, соответственно, должно происходить достаточно быстрыми темпами и тем более недопустимо снижение бюджетных расходов на исследования и разработки.

Следует отметить, что и в предыдущее десятилетие не наблюдалось предпосылок для выполнения поставленных Президентом Российской Федерации задач, наоборот, все более увеличивалось отставание от наиболее экономически развитых стран в части финансирования науки. Если в 2010 году внутренние затраты на исследования и разработки в России составили 1,13 % ВВП, то в среднем для стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – 2,3 % ВВП (в том числе в Германии – 2,71 % ВВП, в США – 2,74 % ВВП, в Японии – 3,25 % ВВП, в Южной Корее – 3,47 % ВВП), в Китае – 1,71 % ВВП. В 2020 году внутренние затраты на исследования и разработки в России составили 1,09 % ВВП, среднем в странах ОЭСР – 2,68 % ВВП (в том числе в Германии – 3,14 % ВВП, в Японии – 3,27 % ВВП, в США – 3,4 % ВВП, в Южной Корее – 4,81 % ВВП), а в Китае – 2,4 % ВВП. Таким образом, Россия по этому показателю все больше отставала от стран-лидеров.

В последние же годы ситуация даже ухудшилась: по данным Росстата, в 2021 году обсуждаемый показатель снизился до 0,99 % ВВП, в 2022 году – ***до минимально со времен 1990-х годов значения – 0,94 % ВВП (последний раз он был ниже в 1995 году),*** в 2023 – 2024 годах году находился на уровне 0,96 % ВВП, а в 2025 году вышел на уровень 1 % ВВП. При этом в 2025 году внутренние затраты на исследования и разработки в Китае достигли 2,56 % ВВП, в США – 3,59 % ВВП, в Японии – 3,41 % ВВП.

Долгосрочные негативные тенденции усугубились существенно обострившейся геополитической ситуацией. В 2022 году в отношении нашей страны были введены беспрецедентно жесткие западные санкции, направленные на ослабление не только российской экономики, но и научно-технологического потенциала Российской Федерации. Помимо общих жестких ограничений на поставку технологий и наукоемкой продукции в Россию, под адресные санкции попали многие десятки ведущих научно-производственных и научных организаций, специализирующихся не только в области прикладных и оборонных исследований и разработок, но и в области фундаментальной науки. Цель санкций против специализирующихся на фундаментальных исследованиях организаций ясна: в условиях длительного геополитического противостояния Запад стремится лишить Россию возможности создавать заделы для развития принципиально новых технологий и качественного совершенствования уже существующих, а также ослабить научный потенциал Российской Федерации в целом.

В такой ситуации единственной реальной возможностью создать условия для развития страны и достижения технологического суверенитета является опора на собственные силы, что требует существенного заметного увеличения масштабов фундаментальных и прикладных исследований, а соответственно – количества занятых в государственном и частном секторах исследований и разработок при адекватном уровне материально-технического обеспечения исследовательских работ. Это, в свою очередь, требует серьезного и быстрого увеличения как бюджетного, так и внебюджетного финансирования науки, о чем и говорят принятые Президентом и Правительством Российской Федерации решения.

Однако, в России в течение долгого времени происходило падение числа исследователей. По данным ОЭСР, с 445 тысяч человек в 2014 году оно снизилась до 397 тысяч человек в 2020 году (последний год, на который имеется статистика ОЭСР для России). Для сравнения: за это же время численность исследователей в

Великобритании увеличилась с 277 до 316 тысяч человек, во Франции – с 272 до 321 тысяч человек. Россия, ***находившаяся в 2016 году на 4 месте в мире по численности исследователей,*** в 2018 году ***опустилась на 6 место***.

По последним данным ОЭСР, в Китае число исследователей составляет 3179 тысяч человек, в США – 1733 тысяч человек, в Японии – 703 тысячи человек, в Германии – 513 тысяч человек, в Южной Корее – 503 тысячи человек, во Франции – 362 тысячи человек. В Индии, по данным индийской статистики, численность исследователей достигла 507 тысяч человек. В России, по данным Росстата, в 2025 году работала 341 тысяча исследователей, таким образом, ***в настоящее время Россия опустилась на 8 место по числу исследователей в мире***.

Отметим, что сокращение численности исследователей в России в последнее десятилетие происходило, в первую очередь, за счет организаций бюджетного сектора. По информации Росстата, к началу 2014 года в бюджетном секторе работало 108 тысяч научных сотрудников, а в середине 2024 года – 68,6 тысяч. Заметное, но все же недостаточное увеличение бюджетного финансирования фундаментальной науки в 2018-2019 годах существенно затормозило темпы снижения числа научных сотрудников, но не привело к системным изменениям.

В современных условиях сохранение и развитие кадрового потенциала российской науки – ключевой вопрос для обеспечения научного и технологического развития нашей страны, для обеспечения ее конкурентоспособности и безопасности. Однако уровень реальных доходов ученых и иных работников научных организаций в последние годы все больше отстает от других отраслей экономики. В результате научным организациям сложно удерживать квалифицированных специалистов, особенно молодых. В таких условиях естественно ожидать заметного оттока квалифицированных научных кадров не только из научной сферы, но и за рубеж. Это сформирует долгосрочную труднопреодолимую негативную тенденцию, поскольку для становления ученого, обладающего уникальными компетенциями и способного работать на высоком уровне, необходимо минимум 10-15 лет.

Во многих областях знания проведение исследований и разработок немыслимо без использования сложного и дорогостоящего оборудования, уникальных установок, без поиска новых технологических и конструкторских решений. Высокая квалификация, способность решать нестандартные задачи, работать со сложными и нетипичными объектами – это навыки, необходимые не только для ученых, но и для других работников, непосредственно связанных со сферой исследований и разработок. Поэтому инженеры, конструкторы, технологи, программисты и представители других профессий, работающие в научных организациях, часто являются уникальными специалистами. Они годами накапливают бесценный опыт, получают редкие и специфические навыки, иногда в силу характера своей работы приобретают достаточно глубокое понимание предметной области, в которой ведутся исследования. Они – важная часть кадрового потенциала сферы исследований и разработок, ***при этом данные категории работников научных организаций находятся по уровню оплаты труда в существенно более уязвимом положении, чем научные сотрудники, размер оплаты труда которых находится под постоянным контролем. В связи с этим существует еще более высокий риск оттока таких работников в иные сферы деятельности.***

Более половины исследователей, работающих в бюджетных организациях, полностью специализируются в области фундаментальных исследований либо занимаются одновременно и фундаментальными, и прикладными исследованиями. Поэтому объем бюджетных расходов на фундаментальные исследования определяет не только возможности страны по созданию заделов для развития принципиально новых технологий и качественного совершенствования уже существующих, но и, в заметной степени, перспективы сохранения и развития кадрового потенциала российской науки.

В плане финансирования фундаментальной науки Законопроект предполагает снижение бюджетных расходов в отношении к ВВП от 0,128 % ВВП в 2027 году (в принятом в прошлом году законе о федеральном бюджете план на 2026 год составлял 0,148 % ВВП) до 0,125 % в 2028-2029 годах. Если данные бюджетные планы будут реализованы, отставание Россия по этому показателю от наиболее экономически развитых стран увеличится. В большинстве развитых стран уровень расходов на фундаментальные исследования составляет 0,4 – 0,6 % ВВП.

Применительно к фундаментальной науке оценка необходимого объема бюджетного финансирования в соответствии с федеральным законом от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук…» ежегодно представляется Российской академией наук в Правительство Российской Федерации. Российская академия наук рекомендовала Правительству Российской Федерации в течении бюджетной трехлетки увеличить финансирование фундаментальных исследований до 0,4 % ВВП в 2030 году. Согласно этим рекомендациям, следует увеличить бюджетные расходы на фундаментальную науку до 0,21 % ВВП в 2027 году, 0,27 % ВВП в 2028 году и 0,33 % ВВП в 2029 году. Исходя из прогнозируемых в Законопроекте объемов ВВП, это соответствовало бы величине бюджетных расходов на фундаментальную науку в размере 521,5 млрд руб. в 2027 году, 712,1 млрд руб. в 2028 году и 929,5 млрд руб. в 2029 году.

Отдельное внимание в рекомендациях Российской академии наук уделялось необходимости серьезного увеличения объема финансирования государственного задания на выполнение фундаментальных исследований научными организациями и вузами. По оценкам Российской академии наук, только существенное увеличение субсидий на выполнение государственного задания позволит сохранить кадровый потенциал российской науки, а также позволит приступить к задаче наращивания научного потенциала, решение которой невозможно без обеспечения достойного уровня оплаты труда растущего числа исследователей. Законопроект предусматривает увеличение объема финансирования государственного задания на выполнение фундаментальных исследований научными организациями и вузами в 2027 году по сравнению с нынешним годом всего на 2,6 %, что примерно в 2,6 раза ниже ожидаемого уровня инфляции в 2026 году (6,8 %) и приведет к падению реального уровня заработной платы сотрудников научных организаций. Тогда как привлечение молодежи в сферу исследований и разработок требует не только роста зарплаты в среднем, но и существенного увеличения гарантированной части заработной платы инженерно-технических работников и должностей научных сотрудников начальных уровней.

По нашему мнению, до тех пор, пока не начнется устойчивый и заметный рост вложений бизнеса в исследования и разработки, категорически недопустимо снижать

объем бюджетных вложений в сферу исследований и разработок по отношению к ВВП. При этом дополнительные бюджетные средства следует в первую очередь направлять на финансирование фундаментальных научных исследований. В отличие от прикладных исследований и разработок, которые в развитых странах финансируются преимущественно бизнесом, финансирование фундаментальных исследований даже в наиболее развитых странах – зона ответственности государства.

На наш взгляд, заданные в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» параметры бюджетного финансирования исследований и разработок на 2027 – 2029 годы не отвечают требованиям, установленным Указом Президента Российской Федерации № 309 от 07.05.2024 и «Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и ***неприемлемы в сложившейся геополитической ситуации, в которой во многих вопросах Российская Федерация может рассчитывать только на свой научно-исследовательский потенциал***.

Целесообразно в процессе рассмотрения Законопроекта Государственной Думой во втором чтении внести поправки, ***обеспечивающие стабильный и значительный рост бюджетных расходов на фундаментальные исследования в отношении к объему ВВП с 2027 по 2029 годы (с 521,5 млрд руб. в 2027 году до 929,5 млрд руб. в 2029 году), а также устанавливающие объем бюджетных расходов на прикладные исследования и разработки в отношении к объему ВВП с учётом Единого плана.*** Это позволит создать необходимые условия для устойчивого научно-технологического развития нашей страны и способствовать достижению в перспективе технологического суверенитета.

Председатель А.В. Резник