

Дело № 2-1760/2022
54RS0009-01-2022-001606-49

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» сентября 2022 г.

г. Новосибирск

Советский районный суд г. Новосибирска в составе:
председательствующего судьи Яроцкой Н.С.,
при секретаре Смородиновой Е.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Волкова Юрия Степановича к Министерству науки и высшего образования Российской Федерации об обязанности заключить трудовой договор и назначить на должность директора,

УСТАНОВИЛ:

Волков Ю.С. обратился в суд с иском к Министерству науки и высшего образования Российской Федерации об обязанности заключить трудовой договор и назначить (утвердить) на должность директора ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева Сибирского отделения Российской академии наук.

В обоснование иска указано, что истец работает главным научным сотрудником лаборатории численных методов математического анализа ФГБУН Институт математики им С.Л. Соболева СО РАН. 26.03.2021 г. Минобрнауки объявило о начале приема материалов кандидатов на должность директора ИМ СО РАН. Все необходимые документы истцом были поданы. Кандидатура Волкова Ю.С. была согласована Президиумом РАН и одобрена Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ по науке и образованию. Вследствие чего, Минобрнауки утвердило кандидатуру истца и Миронова А.Е. для избрания директором. В соответствии с Уставом ИМ СО РАН, директор избирается коллективом из числа кандидатур, согласованных с Президиумом РАН, одобренных Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ по науке и образованию с последующим утверждением Минобрнауки. Избранной коллективом считается кандидатура, набравшая наибольшее число голосов, участвующих в голосовании работников, при условии участия в голосовании более половины работников. Решение коллектива оформляется протоколом, утвержденным председателем Ученого совета ИМ СО РАН и в течение 5 календарных дней направляется в Минобрнауки. Выборы директора проводятся в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня утверждения Минобрнауки кандидатур на должность директора. Директор назначается на должность Министром науки и высшего образования РФ в установленном порядке. Минобрнауки заключает с директором трудовой договор сроком на 5 лет. 29.07.2021 г. истец был избран коллективом на должность директора, после чего документы были направлены в Минобрнауки. Кандидатура на должность директора подлежит согласованию с полномочным представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе. 09.08.2021 Минобрнауки направило документы для согласования кандидатуры истца полномочному представителю Президента РФ по Сибирскому федеральному округу, которые были получены

11.08.2021. Полномочный представитель должен был рассмотреть представленные документы в течение 45 календарных дней и по итогам рассмотрения уведомить Минобрнауки о согласовании либо об отказе в согласовании кандидатуры. При этом если по истечении 45-дневного срока решение не принято, кандидатура считается согласованной. Срок для принятия решения истек 25.09.2021. Минобрнауки, проигнорировав положение о фактическом согласовании кандидатуры по истечении срока на принятие соответствующего решения, назначило с 25.09.2021 и.о. директора ИМ СО РАН Миронова А.Е., проигравшего выборы. Проведение Генеральной прокуратурой РФ проверки по факту нарушений, выявленных в ходе внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных направлений деятельности ИМ СО РАН, на которое ссылается ответчик, не свидетельствует о наличии у истца ограничений для занятия должности.

Процедура избрания директора и согласования назначения (утверждения) кандидатуры истца соблюдена, в связи с чем ответчик обязан заключить с истцом трудовой договор и принять решение о назначении истца на должность директора ИМ СО РАН.

Истец Волков Ю.С. и его представитель Сеница Т.А., допущенная к участию в деле на основании устного заявления, в судебном заседании доводы иска поддержали, просили удовлетворить. Дополнительно пояснили, что Минобрнауки на период проведения проверки имело возможность назначить Волкова Ю.С. временно исполняющим обязанности директора института, однако вместо этого назначила временно исполняющим обязанности директора института - Миронова А.Е., кандидата, проигравшего выборы. Таким образом, фактически ответчик отказал в назначении истца на должность директора ИМ СО РАН. Отказ является необоснованным. Срок для принятия решения о назначении Волкова Ю.С. на должность директора и заключения с ним трудового договора истек задолго до начала проверок. Срок исковой давности для обращения в суд не истек, т.к. нарушения трудовых прав истца являются длящимися. До обращения в суд, истец обращался к ответчику и в иные инстанции для защиты своих прав. Поддержали доводы письменных пояснений (т.1, л.д. 199, 200, т.2, л.д.234-236).

Представитель ответчика Министерства науки и высшего образования Российской Федерации - Шакиров В.В., действующий на основании доверенности, принявший участие в судебном заседании посредством видеоконференцсвязи через Тверской районный суд г. Москвы, возражал против удовлетворения иска. Пояснил, что ответчик не отказывал Волкову Ю.С. в назначении а должность директора ИМ СО РАН. Однако с целью избежания репутационных рисков, и возможных неблагоприятных последствий для учреждения и собственника имущества учреждения в лице Минобрнауки, считает необходимым дождаться окончания расследования уголовного дела. Поддержал ходатайство о применении последствий истечения срока на обращение в суд, предусмотренного ст. 392 Трудового Кодекса РФ. Поддержал доводы письменных возражений, согласно которым, отсутствует обязательное условие для заключения трудового договора. Назначение (утверждение) директора ИМ СО РАН и заключение с ним трудового договора относится к исключительной компетенции Министерства. Предоставленные кандидатами (Волковым Ю.С., Мироновым А.Е.) материалы на должность руководителя ИМ СО РАН согласованы Президиумом РАН (постановление от 25.05.2021 №99) и одобрены Комиссией по кадровым вопросам

Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию (протокол от 29.06.2021 №38). При этом Президиум РАН и Комиссия по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию оценивают именно научную составляющую представленных программ, оценивая темы диссертаций и научных работ кандидатов, научную квалификацию и подготовку кандидатов и иные их заслуги в сфере развития науки. Далее распоряжением Минобрнауки России от 05.07.2021 №24-р указанные кандидаты утверждены на должности руководителей ИМ СО РАН. На основании протокола решения трудового коллектива ИМ СО РАН от 29.07.2021 Волков Ю.С. избран на должность директора учреждения большинством голосов. В то же время для назначения на должность и заключения трудового договора одного волеизъявления трудового коллектива не достаточно. Требуется наличие согласования кандидатуры Полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе. В настоящее время согласие полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, необходимое для назначения кандидата на должность руководителя института отсутствует. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации рекомендовал Минобрнауки России рассмотреть вопрос целесообразности согласования кандидатуры истца, а также организовать взаимодействие с представителями СО РАН и трудового коллектива Учреждения и сформировать согласованный подход по организации внесения, избрания и утверждения кандидатур на должность руководителя ИМ СО РАН.

Отсутствует нарушение законодательства Российской Федерации со стороны ответчика. На руководителя организации возлагается особая трудовая функция, то есть по совершению от имени организации действий по реализации ее прав и обязанностей. На руководителя возложена обязанность действовать добросовестно и разумно, проявлять должную степень осмотрительности и заботливости в целях недопущения нанесения материального и репутационного ущерба юридическому лицу и его работникам. Перед назначением лица на должность руководителя научной организации, Минобрнауки России обязано также оценить профессионально-квалификационные качества кандидата в части наличия опыта в сфере административно-хозяйственной деятельности и руководства юридическим лицом, а также возможные репутационные и правовые последствия такого назначения. В рамках внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных направлений деятельности СО РАН за период с 01.01.2019 г. по 22.12.2021 г., проведенной на основании распоряжения Министерства от 23.11.2021 №451-р, выявлены нарушения финансово-хозяйственной и закупочной деятельности, деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом. Данные нарушения стали возможны в связи с ненадлежаще исполнением должностными лицами Учреждения возложенных на них должностных обязанностей. При этом в проверяемый период на Волкова Ю.С. была возложена обязанность руководить финансовой и хозяйственной деятельностью ИМ СО РАН.

В следственной части Главного следственного управления ГУ МВД России по Новосибирской области находится уголовное дело, возбужденное 28.04.2022 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ. В предмет процессуальной проверки входит оценка действий должностных лиц ИМ СО РАН (включая действия истца). Ответчик полагает целесообразным до заключения трудового договора с Волковым Ю.С. получить результаты проверок

уполномоченных органов в целях объективной оценки и материальных рисков для Учреждения, а также соблюдения истцом требований закона. Министерство от заключения трудового договора с Волковым Ю.С. не отказывалось и ожидает окончания проверочных мероприятий.

Истцом пропущен срок исковой давности по трудовому спору. Волкову Ю.С. стало известно о возможном нарушении его трудовых прав не ранее 25.09.2021 г. В силу ст. 392 Трудового Кодекса РФ, работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права (т. 1, л.д. 161-165).

Представители третьего лица ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН – Пугачева Е.В., и Черемных Е.М., действующие на основании доверенностей, в судебном заседании возражали против удовлетворения иска. Поддержали позицию ответчика, а также доводы письменных возражений, согласно которым директор Института избирается коллективом учреждения с последующим утверждением его учредителем. Кандидатура директора подлежит согласованию с полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе и с Российской академией наук. Заключение трудового договора является правом, а не обязанностью работодателя. В период с 21.12.2016 по 24.09.2021 Волков Ю.С. занимал должность заместителя директора ИМ СО РАН. На Волкова Ю.С. была возложена обязанность руководить финансовой деятельностью ИМ СО РАН, хозяйственной деятельностью и иными направлениями деятельности Учреждения. По результатам проведенной Минобрнауки России проверки деятельности Института выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в части произведения выплат стимулирующего характера работникам Учреждения, в части бухгалтерского учета, предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, незаконного использования сторонними лицами помещений и земельного участка Учреждения, а также нарушения при предоставлении в пользование служебных квартир, установленных законодательством сроков размещения извещений о закупках, планов-графиков закупок, внесение изменений в них, а также сроков проведения аукционов и иных. Нарушения имели место в период занятия Волковым Ю.С. должности заместителя директора. Министерство намерено принять решение о назначении Волова Ю.С. на должность директора по результатам рассмотрения правоохранительными органами материалов проверки. Истцом пропущен срок исковой давности, предусмотренный ст. 392 Трудового Кодекса РФ (т.1, л.д. 170-172, т.2 л.д. 237-240).

Третье лицо Миронов А.Е. в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом.

Руководствуясь ст. 167 Гражданского процессуального Кодекса Российской Федерации (далее ГПК РФ), суд рассматривает дело в отсутствие неявившихся лиц, извещенных надлежащим образом.

Суд, изучив доводы иска и возражений, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, пришел к следующим выводам.

Согласно ст. 16 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ), трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом.

В случаях и порядке, которые установлены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают на основании трудового договора в результате:

- избрания на должность;
- избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- назначения на должность или утверждения в должности;
- направления на работу уполномоченными в соответствии с федеральным законом органами в счет установленной квоты;
- судебного решения о заключении трудового договора;
- признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

В соответствии со ст. 22 ТК РФ, работодатель имеет право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

Статьей 64 ТК РФ предусмотрено, что запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами.

По письменному требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме в срок не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня предъявления такого требования.

Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

В силу п. 7.1. ст. 5 «О науке и государственной научно-технической политике», руководитель научной организации назначается (избирается) в соответствии с законодательством и в порядке, предусмотренном ее уставом, и несет ответственность за руководство научной, научно-технической, организационно-хозяйственной деятельностью научной организации, а также за реализацию программы или плана развития научной организации.

Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2018 г. N 682 было утверждено Положение о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В соответствии с названным Положением (п. 4.3.22, п. 9.14), Минобнауки России назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке руководителей, подведомственных ему организаций.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2014 N 521 было утверждено Положение о порядке и сроках согласования и утверждения кандидатур на должность руководителя научной организации, находившейся в ведении

Федерального агентства научных организаций (далее Положение о порядке и сроках согласования и утверждения кандидатур).

Пунктом 2 Положения о порядке и сроках согласования и утверждения кандидатур предусмотрено, что кандидат в сроки, устанавливаемые Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, представляет в указанное Министерство следующие материалы:

а) анкета по форме, утвержденной Министерством науки и высшего образования Российской Федерации;

б) заявление о своей согласии на выдвижение и на обработку персональных данных;

в) копия документа, удостоверяющего личность;

г) заверенная в установленном порядке копия трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66 1 Трудового кодекса Российской Федерации;

д) копия документа о высшем образовании и о квалификации;

е) копия документов об ученой степени, ученом звании;

ж) две фотографии размером 3 см x 4 см;

з) информация о наличии допуска к сведениям, составляющим государственную тайну;

и) список научных работ кандидата;

к) список диссертаций докторов и кандидатов наук, подготовленных при научной консультации или под научным руководством кандидата;

л) основные положения программы развития научной организации (не более 2 страниц машинописного текста);

м) рекомендации о выдвижении кандидата ученым советом научной организации, и (или) отделением (бюро отделения) Российской академии наук, и (или) группой членов Российской академии наук (не менее 3), и (или) президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, и (или) Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Также Положением о порядке и сроках согласования и утверждения кандидатур, предусмотрено, что Министерство науки и высшего образования Российской Федерации направляет материалы, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения (далее - материалы), по всем кандидатам на согласование в президиум Российской академии наук по истечении 10 дней со дня окончания срока, указанного в пункте 2 настоящего Положения. Президиум Российской академии наук рассматривает материалы и принимает по ним решение в течение 10 рабочих дней (п.3).

Решение президиума Российской академии наук, принятое в отношении кандидатов (о согласовании или несогласовании), в виде выписки из протокола с материалами направляется в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения (п.4).

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 3 рабочих дней со дня получения решения президиума Российской академии наук, принятое в отношении кандидатов (о согласовании или несогласовании), и материалов размещает указанное решение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направляет материалы

согласованных президиумом Российской академии наук кандидатур (не менее 2) вместе с решением президиума Российской академии наук на одобрение в комиссию по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию (п.6).

Комиссия по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию рассматривает материалы и принимает соответствующее решение. Решение указанной комиссии, принятое в отношении кандидатов (об одобрении или неодобрении), в виде выписки из протокола с материалами направляется в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения (п.7).

Министр науки и высшего образования Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня получения решения комиссии по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию об одобрении представленных кандидатур (не менее 2) и материалов издает распоряжение об утверждении кандидатур на должность руководителя научной организации .

Указанное распоряжение в течение 3 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направляется в соответствующую научную организацию для проведения выборов в установленном уставом научной организации порядке (п.9).

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2017 г. № 120 было утверждено Положение о порядке согласования кандидатур для назначения на должности федеральной государственной службы и кандидатур для назначения (утверждения) на иные должности в пределах федерального округа с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Согласно названному Положению, в целях согласования кандидатуры для назначения (утверждения) на должность федеральной государственной службы или иную должность Правительство Российской Федерации или руководитель федерального органа исполнительной власти направляет полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе соответствующее представление. К представлению прилагаются копии документов, содержащих персональные данные кандидата, и другие материалы, необходимые для назначения (утверждения) на должность федеральной государственной службы или иную должность в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.2).

Срок рассмотрения полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе представления о назначении (утверждении) кандидата, осуществляемом Президентом Российской Федерации, не должен превышать 30 календарных дней со дня его получения, а представления о назначении (утверждении) кандидата, осуществляемом Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, - 45 календарных дней со дня его получения, если иное не предусмотрено решениями Президента Российской Федерации (п.3).

По результатам рассмотрения представления подготавливается уведомление о согласовании кандидатуры для назначения (утверждения) на должность федеральной государственной службы или иную должность либо об отказе в ее согласовании, которое подписывается полномочным представителем Президента

Российской Федерации в федеральном округе и направляется соответственно в Правительство Российской Федерации или руководителю федерального органа исполнительной власти (п.4).

Если в течение срока, указанного в пункте 3 настоящего Положения, полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе не направил уведомление, предусмотренное пунктом 4 настоящего Положения, кандидатура считается согласованной (п. 6).

До завершения процедуры согласования, предусмотренной настоящим Положением, назначение (утверждение) кандидата исполняющим обязанности (временно исполняющим обязанности) по должности федеральной государственной службы не допускается, за исключением однократного назначения на срок, не превышающий шести месяцев, кандидата из числа федеральных государственных служащих, замещающих руководящие должности федеральной государственной службы, или кандидата - победителя конкурса на замещение этой должности (п.7).

Согласно положениям Устава ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева Сибирского отделения Российской академии наук, Учреждение находится в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Учредителем и собственником имущества является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Российской Федерации осуществляет Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (п. 2.4). Министерство назначает (утверждает) на должность и освобождает от должности директора учреждения; заключает и расторгает трудовой договор с директором Учреждения (п. 7.3, 7.4).

В соответствии с пунктами 28-30 Устава (с учетом изменений в устав), управление Учреждением осуществляется его руководителем – директором. Директор руководит деятельностью Учреждения на принципах единоначалия и несет ответственность за руководство научной, научно-технической, организационно-хозяйственной деятельностью Учреждения, а также за реализацию программы развития Учреждения. Директор Учреждения избирается коллективом Учреждения из числа кандидатур, согласованных с президиумом РАН и одобренных Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию с последующим утверждением Министерством. При наличии вакантной должности Директора Учреждения или в случае отсутствия избранного кандидата или длительного отсутствия директора Министерство определяет лицо, которое будет исполнить его обязанности.

Инициатором проведения выборов директора Учреждения является Министерство. Организатором выборов директора в Учреждении является Ученый совет. Утвержденные в установленном порядке кандидатуры на должность директора Учреждения рассматриваются коллективом Учреждения. В процессе выборов участвуют не менее двух кандидатур. Решение коллектива Учреждения оформляется протоколом, утверждаемым председателем Ученого совета Учреждения, и в течение пяти календарных дней со дня проведения выборов направляется в Министерство. Министерство заключает с Директором трудовой договор на срок до 5 лет, расторгает его в соответствии с законодательством Российской Федерации (т.1, л.д. 135-155).

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 26.03.2021 №207 было объявлено о начале приема материалов кандидатов на должность директора

ФГБУН Института математики им. С.Л. Соболева СО РАН (далее ИМ СО РАН) с 12 по 30 апреля 2021 г. (т.2, л.д. 15-18).

В установленные сроки поступили материалы четырех кандидатов, в том числе Волкова Ю.С. и Миронова А.Е.

Постановлением ФГБУ «Российская Академия Наук» от 25.05.2021 №99 были согласованы кандидатуры Волкова Ю.С. и Миронова А.Е. на должность директора ИМ СО РАН (т.2, л.д. 19-23).

Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию одобрены кандидатуры Волкова Ю.С. и Миронова А.Е. на должность директора ИМ СО РАН (т.2, л.д. 24-26).

Распоряжением Минобрнауки от 05.07.2021 №241р утверждены кандидатуры Волкова Ю.С. и Миронова А.Е. на должность руководителя ФГБУН Института математики им. С.Л. Соболева СО РАН (т.2, л.д. 27, 32).

Ученым Советом ИМ СО РАН было утверждено Положение о выборах директора ФГБУН Института математики им. С.Л. Соболева СО РАН (т.1, л.д. 124).

В соответствии с данным Положением в ИМ СО РАН прошли выборы директора Института.

Согласно выписке из решения Ученого совета ИМ СО РАН от 02.08.2021 г., списочный состав работников Института составляет 348 человек. В голосовании по выбору кандидатур приняло 286 работников (82,2%). Недействительными признано 7 бюллетеней. Кандидат на должность директора Волков Ю.С. набрал 64% голосов и в соответствии с Уставом Института и Положением о выборе директора Института избран директором ФГБУН Института математике им. С.Л. Соболева СО РАН. Ученый совет постановил: утвердить результаты голосования по выборам директора ИМ СОРАН (единогласно) (т.1, л.д. 10,11).

Аналогичная информация содержится в протоколе решения трудового коллектива ФГБУН Института математики им. С.Л. Соболева СО РАН по выборам директора 29.07.2021 г. (т.2, л.д 33, 34).

09.08.2021 Минобрнауки России направило в адрес Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации документы в целях согласования кандидатуры Волкова Ю.С. для назначения на должность директора ИМ СО РАН (т.1, л.д. 123).

Приказом Министра науки и высшего образования РФ от 24.09.2021 №10-3/439 п-о Миронов А.Е. назначен исполняющим обязанности директора Учреждения на срок не более одного года до фактического согласования (несогласования) полномочным представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе кандидатуры Волкова Ю.С. (т.1, л.д. 157).

На основании распоряжения Минобрнауки от 23.11.2021 №451-р проводилась внеплановая комплексная проверка отдельных направлений деятельности Учреждения в период с 25.11.2021 г. по 22.12.2021 г.

24.12.2021 Минобрнауки России был составлен акт по результатам внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных направлений деятельности ФГБУН Института математики им. Соболева СО РАН. Согласно акту, в ходе проверки по вопросам соблюдения законности финансово-хозяйственной и закупочной деятельности, деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом выявлено 95 нарушений требований нормативных правовых актов Российской Федерации в суммарном объеме – 9 179,

07 тыс. руб., В том числе, без надлежащего обоснования осуществлены выплаты стимулирующего характера работникам, произвел капитальный ремонт помещений за счет федерального бюджета без составления дополнительного соглашения с арендаторами, институт не воспользовался правом требовать уплаты неустойки, не внесены своевременно изменения в действующую Учетную политику, не обеспечена должная организация и осуществление внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни, не обеспечено соблюдение очередности предоставления оплачиваемых отпусков, выявлены неучтенные инвентарные объекты, не проведена инвентаризация при передачи имущества по 48 договорам аренды недвижимого имущества, арендаторы не возмещают коммунальные расходы в полном объеме, не оформлены договоры со сторонними лицами, занимающими помещения в филиале, заключено 8 договоров найма служебного жилого помещения при отсутствии решения руководителя Учреждения, нарушен порядок предоставления служебных жилых помещений и многие другие (т.2, л.д. 38-198).

26.12.2016 между ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН и Волковым Ю.С. был заключен трудовой договор №64, в соответствии с которым работник был принят в подразделение Дирекция для выполнения работы по должности заместителя директора (т.1, л.д. 181-184).

Согласно выписке из приказа №47 л/с от 03.07.2017 Волков Ю.С. принят в порядке внутреннего совмещения на должность заместителя директор по научной работе на неполный рабочий день (т.1, л.д. 186).

В соответствии с должностной инструкцией заместителя директора по научной работе Волкова Ю.С., утверждённой 26.12.2016, Волков Ю.С. замещает директора во время его отсутствия, подписывает от имени директора письма и иные документы, заключает договоры хозяйственно-экономического характера, руководит финансовой деятельностью института, утверждает смету затрат института, контролирует поступление денежных средств из госбюджета, контролирует расходование денежных средств института, руководит коммерческой деятельностью института, руководит хозяйственной деятельностью института и работой бухгалтерии, отдела кадров, контролирует подбор и расстановку кадров, осуществляет иные полномочия (т.1, л.д. 175-180).

В соответствии с выпиской из приказа №140 л/с от 24.09.2021 с заместителем директора по науке Волковым Ю.С. расторгнут трудовой договор 24.09.2021 по истечении срока трудового договора (т.1, л.д. 187).

Таким образом, проверкой охватывался период, в течение которого истец являлся заместителем директора Института.

Информация о результатах проверки была направлена в Аппарат полномочного представителя 01.12.2021 г и 17.01.2022 г (л.д. 18).

25.02.2022 Аппарат Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе в адрес Министерства направил письмо, согласно которому с учетом полученной из Минобрнауки России информации об итогах внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных направлений деятельности ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН, заместитель Полномочного представителя просит рассмотреть вопрос о целесообразности согласования кандидатуры Волкова Ю.С. для назначения на должность директора указанного учреждения в установленном порядке (т.2, л.д 223).

24.02.2022 Минобрнауки России в ответе на обращение Волкова Ю.С. сообщило, что утверждение в должности руководителей научных организаций, подведомственных Минобрнауки России по итогам выборов возможно только после согласования кандидатуры полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе. Кандидатура Волкова Ю.С. была направлена на согласование полномочному представителю Президента в Сибирском федеральном округе. В связи с кадровыми изменениями в Аппарате полномочного представителя, информация о результатах рассмотрения кандидатуры в адрес Министерства не поступала. На основании распоряжения Минобрнауки России от 23.11.2021 №451-р в Институте в период с 25 ноября 2021 г. по 22 декабря 2021 г. проводилась внеплановая комплексная смешанная проверка отдельных направлений деятельности ИМ СО РАН. Информация о проверке, а также о ее результатах была направлена в Аппарат полномочного представителя письмами от 01.12.2021 г. и от 17.01.2022 г. Уведомление о результатах рассмотрения кандидатуры Волкова Ю.С. на должность директора института до настоящего времени не поступала (т.1, л.д. 17-19).

20.04.2022 г. Минобрнауки России в ответе на обращение Волкова Ю.С. сообщило, что Генеральной прокуратурой РФ проводится проверка по факту нарушений, выявленных в ходе внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных направлений деятельности Учреждения (финансово-хозяйственной; по использованию и распоряжению федеральным имуществом; в сфере закупок товаров, работ, услуг; соблюдения трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также нормативных правовых актов о противодействии коррупции), отмеченных в Акте проверки от 24.12.2021 г. По результатам рассмотрения Генеральной прокуратурой РФ материалов проверки Министерством будет принято соответствующее решение (т.1, л.д. 22,23).

На запрос суда из Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе поступил ответ от 19.09.2022, в котором указано, что представление Минобрнауки России о согласовании кандидатуры Волкова Ю.С. для назначения на должность директора ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН рассматривалось в аппарате полномочного представителя со дня поступления 11 августа 2021 г. По результатам его рассмотрения уведомление, предусмотренное п. 4 Положения о порядке согласования кандидатур в Минобрнауки не направлялось. Такой вариант действий по представлению о согласовании кандидатуры допускается п. 6 Положения. При этом за федеральным органом исполнительной власти сохраняется полномочие самостоятельно принимать решение по вопросу назначения на должность согласованной кандидатуры (т.2, л.д. 216).

Также на запрос суда поступил ответ из Главного следственного управления ГУ МВД России по Новосибирской области от 19.09.2022 г, в котором указано, что в производстве следственной части Главного следственного управления ГУ МВД России по Новосибирской области находится уголовное дело №12201500058000589, возбужденное 28.04.2022 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ. В ходе рассмотрения уголовного дела установлено, что в период с 01.03.2020 по 30.03.2022 неустановленные должностные лица ИМ СО РАН, достоверно зная о том, что выделенные ИМ СО РАН субсидии из федерального бюджета РФ на выполнение государственного

задания должны направляться исключительно на научную деятельность, вопреки указанным требованиям осуществили выплаты стимулирующего характера работникам, у которых отсутствовало право на получение данного вида выплат на общую сумму 5 080 000 рублей, а также организовали оплату текущего ремонта помещений, переданных арендаторам на общую сумму 3 238 020 руб., тем самым совершили действия, явно выходящие за пределы их полномочий, что повлекло существенное нарушение прав и законных интересов ИМ СО РАН, а также государства. Расследование уголовного дела продолжается, срок предварительного следствия продлен до 28.10.2022. В ходе расследования уголовного дела 17.05.2022 произведен обыск в жилище Волкова Ю.С., в тот же день последний допрошен в качестве свидетеля. Иных следственных действий с участием Волкова Ю.С. не проводилось (т.2, л.д. 228).

На основании собранных и исследованных доказательств, судом установлено, что ответчик не принимал решения об отказе в назначении Волкова Ю.С. на должность директора ИМ СО РАН. В связи с чем, довод истца о фактическом отказе ответчика в назначении Волкова Ю.С. на должность директора института является несостоятельным.

Из материалов дела следует, что Волков Ю.С. прошел установленный закон и подзаконными актами порядок согласования и назначения его кандидатуры на должность директора Института.

Минобрнауки России, как лицо, осуществляющее полномочия учредителя ИМ СО РАН, в том числе, в части назначения руководителей научных организаций, отказалось принимать решение по вопросу назначения Волкова Ю.С. на должность директора ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН до утверждения его кандидатуры Полномочным Представителем Президента в Мибирском федеральном округе, а также до завершения рассмотрения уголовного дела №12201500058000589, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

Между тем, доводы ответчика о необходимости в обязательном порядке получить согласование кандидатуры Волкова Ю.С. Полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе является несостоятельным. Данный довод противоречит п. 6 Положения о порядке согласования кандидатур для назначения на должности федеральной государственной службы и кандидатур для назначения (утверждения) на иные должности в пределах федерального округа с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе, а также опровергается ответом аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе от 19.09.2022.

Относительно довода ответчика о необходимости дождаться результатов рассмотрения уголовного дела, суд приходит к следующим выводам.

Действующее законодательство не устанавливает сроки, в течение которых Министерство должно решить вопрос о назначении кандидата на должность руководителя Учреждения. Однако данные сроки должны отвечать критерию разумности и общим началам трудового законодательства.

Также действующее законодательство не устанавливает запрет Министерству принимать во внимание акты проверки финансов-хозяйственной деятельности Учреждения, в котором кандидат занимал должность заместителя директора с

целью оценки репутационных и материальных рисков для Учреждения, а оценки опыта кандидата в осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

В силу п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», исходя из содержания статьи 8, части 1 статьи 34, частей 1 и 2 статьи 35 Конституции РФ и абзаца второй части первой статьи 22 Трудового Кодекса Российской Федерации, работодатель в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения (подбор, расстановка, увольнение персонала). Заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя.

Срок на принятие решения Полномочным представителем Президента Российской Федерации по вопросу согласования кандидатуры Волкова Ю.С. истек 25.09.2021 г. Внеплановая комплексная смешанная проверка в отношении Института была инициирована спустя месяц после истечения указанного срока, уголовное дело в отношении неустановленных лиц возбуждено еще позднее.

Ответчик результаты проверки получил 24.12.2021 г. На сегодняшний день вопрос назначения Волкова Ю.С. на должность директора ИМ СО РАН не решен. Министерство бездействует, имея в распоряжении необходимые документы, предоставленные как самим кандидатом на должность, так и органами, уполномоченным согласовывать кандидата на должность, а также результаты проверки деятельности Учреждения. По мнению суда, порядок предоставления документов и согласования на должность соблюден, документов и необходимых сведений в распоряжении ответчика имеется достаточно для принятия решения. Оснований ждать результатов рассмотрения уголовного дела, возбужденного в отношении неустановленных лиц, которое может по объективным причинам затянуться на долгое время, не имеется.

Затягивание разрешения данного вопроса нарушает баланс прав и интересов сторон, создает неопределенность, препятствует истцу осуществлять трудовую деятельность.

Таким образом, указанное бездействие ответчика, является незаконным, нарушающим права истца.

Относительно ходатайства ответчика о применении последствий пропуска срока, установленного ст. 392 ТК РФ, суд приходит к следующим выводам.

В силу ст. 392 ТК РФ, работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

Если допущенное работодателем нарушение трудовых прав носит длящийся характер, исковые требования могут быть предъявлены работником в течение всего срока неисполнения работодателем своей обязанности («Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2020)», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.06.2020)

Как установлено выше, бездействие ответчика является длящимся нарушением. В связи с чем, оснований для применения ст. 392 ТК РФ не имеется.

Принимая во внимание, что решение вопроса утверждения на должность и заключение трудового договора является в данном случае исключительной компетенции Минобрнауки России, для разрешения спора между сторонами, суд считает необходимым обязать Министерство науки и высшего образования

Российской Федерации принять решение по вопросу назначения Волкова Юрия Степановича на должность директора ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН.

В силу ст. 204 и ст. 106 ГПК РФ, суд считает целесообразным и разумным, исходя из фактических обстоятельств дела установить срок для исполнения обязанности – пять рабочих дней со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление Волкова Юрия Степановича (СНИЛС 002-544-545-07) к Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (ИНН 9710062939) удовлетворить частично.

Обязать Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение пяти рабочих дней со дня вступления решения суда в законную силу принять решение по вопросу назначения Волкова Юрия Степановича на должность директора ФГБУН Институт математики им. С.Л. Соболева СО РАН.

Решение может быть обжаловано в Новосибирский областной суд в срок один месяц с даты изготовления в окончательной форме.

Судья

подпись

Н.С. Яроцкая

Мотивированное решение изготовлено 07.10.2022.

Подлинный документ находится в Советском районном суде г. Новосибирска
Дело № <i>1-1860</i> /20 <i>12</i>
Решение/Определение не вступило в законную силу

